

JOSÉ RAMÓN GONZÁLEZ PARADA (coord.)

# EMERGENCIA ALIMENTARIA

GRECIA, PORTUGAL, ESPAÑA

Icaria ✚ Antrazyt  
SOBERANÍA ALIMENTARIA

# ÍNDICE

Presentación, *Carlos Gómez Gil* 9

Introducción, *Pascual Moreno Torregrosa* 13

## I. 15

La comida en el centro de la crisis sistémica 15

Seguridad alimentaria 15

Programas de asistencia alimentaria 18

Desperdicios 21

Agronegocio 22

El azote del hambre 27

Las causas próximas de la crisis alimentaria global 28

Las causas profundas 29

Derecho a la alimentación y soberanía alimentaria 31

El derecho a la alimentación 31

Soberanía alimentaria 34

Los términos del debate: seguridad o soberanía 36

## II. 39

Emergencia alimentaria. Grecia, Portugal, España 39

Plan Europeo de Ayuda Alimentaria 42

Producción y acceso a los alimentos 43

La reconversión agrícola 44

## III. Grecia 51

Mezcla explosiva de pobreza y desempleo 51

Territorio y población 52

Grecia intervenida 56

Crisis campesina, producción y mercados	61
Empleo agrario y evolución de las economías campesinas	70
Análisis por productos básicos	73
Impactos de la crisis	79
Soberanía alimentaria como respuesta a la crisis sistémica	87

#### IV. Portugal 89

Crisis, paro y pobreza en Portugal	89
Población y territorio	89
Desempleo y pobreza	90
La alimentación, problema emergente. El acceso a los alimentos y la organización colectiva	92
Insolvencia alimentaria y reparto de alimentos	93
El reparto de alimentos se hace crónico	100
Producción y consumo de alimentos	101
Estructura productiva	101
Empleo agrario y evolución de la economía campesina	108
Una propuesta y varias dudas	109
Balance de situación	110
Derecho a la alimentación y soberanía alimentaria	114

#### V. España 117

Crisis, paro, pobreza	117
Nutrición y hambre	120
La voz de alarma	120
La distribución de alimentos	122
Estudios de caso	125
El reparto de comida ¿para cuánto alcanza?	135
Producción y consumo de alimentos	136
Evolución del consumo de alimentos	136
La producción	139
Productos agrarios básicos	142
Hay alternativas	147
Evidencias	147
Emergencia alimentaria en la agenda política	148

VI. 153

Síntesis 153

Aprendizajes 156

Eficacia y alcance cuantitativo de los sistemas de reparto 156

Escenarios futuros 158

Sugerencias para un modelo basado en el derecho  
a la alimentación, participación social y soberanía  
alimentaria 159

Glosario 163

Indicadores, fuentes, entrevistas 167

Anexo I. Agricultura y empleo en la economía española,  
*Ramiro Lomba Monjardín* 173

Anexo II. Tablas estadísticas 179



# PRESENTACIÓN

Carlos Gómez Gil\*

Pocas cosas hay en la vida tan importantes como la alimentación. Es algo que los humanos hemos aprendido desde hace miles de años, hasta el punto que nuestro desarrollo y evolución han ido de la mano para asegurar que disponemos de comida suficiente para nosotros y los nuestros allí donde nos encontremos. De esta forma, la evolución de la humanidad lo ha sido también en el avance de la alimentación para dar respuesta a la necesidad de comer que todas las personas tenemos, es algo que nos ha igualado por encima de épocas, clases y países. Sin embargo, a pesar de los formidables avances en la producción de alimentos, el hambre ha estado presente siempre en la historia de la humanidad, hasta el punto que llegamos a cuantificar hoy día con pasmosa normalidad el número de personas que pasan hambre en el mundo, como cuando hablamos de poseedores de teléfonos móviles o de tarjetas de crédito, llegándolo a medir en cientos de millones de personas, como un tributo imprescindible en nuestro desarrollo.

Hemos acabado por convivir con el hambre como un residuo inevitable de nuestro bienestar, un subproducto más de los caprichos del mercado, al tiempo que incluimos a los alimentos en las dinámicas especulativas del capitalismo de casino cuyos resultados devastadores estamos viviendo con toda su crudeza. La persistencia

---

\* Universidad de Alicante. Presidente de la Red de Investigación y Observatorio de la Solidaridad RIOS.

y el crecimiento del hambre en el mundo es un factor palpable e inequívoco de pobreza extrema, pero también es el resultado deliberado de decisiones y cálculos humanos, en lugar de ser una maldición divina sobre la que tenemos que resignarnos, como con frecuencia se nos presenta. El mundo tiene una sobreabundancia de alimentos que están sometidos a un control monopolístico cada vez mayor por un reducido número de multinacionales, al tiempo que es un factor de acumulación, especulación y riqueza, en línea con las prácticas de un capitalismo global codicioso y sin normas, cuyas prácticas le llevan incluso a matar de hambre a millones de personas en todo el mundo mediante un modelo agroalimentario depredador convertido en puro negocio. ¿Cómo entender un diabólico axioma mediante el cual, a mayores beneficios en las multinacionales de la alimentación, mayor número de hambrientos y de crisis alimentarias?

Para mostrar que el hambre está estrechamente ligado con las prácticas depredadoras del capitalismo salvaje, sirva como evidencia empírica cómo, a medida que la crisis sistémica que vivimos ha ido avanzando con especial dureza sobre los países sobre endeudados del sur de Europa, la insolencia alimentaria ha alcanzado cifras nunca vistas desde el final de la Segunda Guerra Mundial. Y con ello, el efecto más visible de la crisis es el hambre, en forma de comedores sociales, bancos de alimentos, albergues, bolsas de recogida de comida, rebuscadores en contenedores y delitos famélicos. Las colas ante los comedores sociales en países europeos, especialmente del Sur sometidos a duros planes de ajuste emanados por la Troika, son el mejor indicador de la grave situación económica y social que atravesamos, recordándonos estampas del crack del 29 y del final de la Segunda Gran Guerra. Antes, las hambrunas venían dadas por catástrofes y guerras, ahora son las crisis económicas y financieras las que determinan el número de personas hambrientas, haciendo que este fenómeno, que parecía algo limitado a los países empobrecidos y de etapas históricas pasadas, cobre la máxima vigencia.

Anteponer los beneficios económicos y financieros de empresas y bancos a las necesidades de alimentación de la población, es una de las barbaridades contemporáneas que se nos muestran con normalidad, como un mal necesario para que la sociedad funcione, algo en línea con lo que Hannah Arendt denominó «banalidad del mal». Todo ello, además, incrementado por el hecho de someter los

procesos y cadenas agroalimentarias de las necesidades humanas, instaladas como están en los modelos estructurales impuestos por la OMC, el BM y el FMI que alimenta un libre comercio tramposo.

En el campo de sus intervenciones y en línea con los trabajos profesionales y académicos de componentes de RIOS, esta Red de Investigadores ha venido trabajando sobre cuestiones relacionadas con la soberanía alimentaria, desde perspectivas, enfoques y ópticas muy distintas. Pero pronto vimos que no se podían limitar estos análisis exclusivamente a los países del Sur, ni mucho menos, sino que con el avance de la crisis, cada vez era más necesario extender estudios e investigaciones sobre cuestiones relacionadas con el hambre, la producción y distribución de alimentos, las industrias agroalimentarias, la insolvencia alimentaria y las necesidades de comida a países donde estas cuestiones estaban en el primer plano de la actualidad y de una realidad visible en las calles. Es por ello por lo que desde RIOS se emprendió un trabajo sobre pobreza, hambre, soberanía e insolvencia alimentaria en países del sur de Europa sometidos a fuertes programas de ajuste económico, entre los que destacan Grecia, Portugal y España.

En medio de una sociedad posmoderna, consumista y en permanente movimiento, RIOS, mediante este trabajo, pretende conocer, analizar, explorar e identificar, procesos, causas y consecuencias, buscando paradigmas alternativos que van mucho más allá de las simples satisfacciones de las necesidades alimentarias. No estamos, por tanto, ante un trabajo aséptico, neutro, higiénico, ni mucho menos, sino que es un estudio comprometido, crítico, rabiosamente alternativo sin perder un ápice de rigor analítico y científico, compatible plenamente con la divulgación y la toma de posiciones. Por ello mismo, este trabajo es el resultado de una evolución consecuente en los trabajos que RIOS y sus componentes llevan a cabo. Esperemos que alimente debates, reflexiones y un conocimiento crítico y activo.

Julio de 2014





# INTRODUCCIÓN

Pascual Moreno Torregrosa\*

Desde hace años Cáritas edita anualmente una publicación que da cuenta de la situación social en España, haciendo hincapié en los niveles de pobreza y de necesidad de su población. Pero el último informe de Cáritas, en el que se ponía en evidencia la miseria que afectaba a un elevado número de familias españolas y que recalca la malnutrición y el hambre en un buen número de menores (el 26,7%, porcentaje solo superado en la UE por Rumanía), no le ha gustado al gobierno.

El libro que ha coordinado el sociólogo José Ramón González Parada no solo confirma los análisis de Cáritas, y de otras organizaciones que realizan estudios estadísticos sobre esta realidad en España, sino que tiene la virtud de demostrarnos cómo es que hemos llegado a esta situación. Y nos lo explica para España, Portugal y Grecia, los tres países del sur europeo más golpeados por la crisis económica, por las políticas de la Troika y por las medidas antipopulares y antinacionales de sus respectivos gobiernos.

A los que hemos estudiado, por razones profesionales, la pobreza y el hambre en otros continentes (África, América Latina y Asia), aunque sospechábamos que esto podía pasar, nos ha dejado estupefactos la pobreza en nuestro país tanto por su volumen como por la rapidez de su extensión. No creíamos que esa «supuesta potencia»

---

\* Doctor ingeniero agrónomo. Coordinador de la Cátedra Tierra Ciudadana-FPH de la Universidad Politécnica de Valencia.

que era España, llegara, en tan corto período de tiempo, a semejarse a situaciones vividas en países que tildábamos de subdesarrollados. Creíamos superados los tiempos en que se hacían largas colas en los comedores populares, en los hogares asistenciales o se rebuscaba comida en los contenedores. Es doloroso asumir lo que es una evidencia para la mayor parte de españoles, excepto para altos cargos del gobierno, que niegan con el mayor descaro la realidad, como si negarla pudiera hacer que desapareciese.

Junto a las cifras de pobreza y hambre en los mencionados países, lo que a nuestro entender le da mayor validez si cabe al libro, están las causas que han producido esta situación, causas que tienen sus raíces, como bien se explica, en el abandono de la agricultura, en la supeditación sin condiciones a la Política Agraria Comunitaria (PAC), en políticas agrarias erróneas, en la dependencia perversa de multinacionales agroalimentarias, en la conversión de la alimentación en un negocio especulativo, etc, y que han hecho que hayamos perdido nuestra autosuficiencia alimentaria, o dicho en otros términos, la hoy ya aceptada, incluso académicamente, soberanía alimentaria.

Para la Cátedra Tierra Ciudadana-FPH de la Universidad Politécnica de Valencia es muy grato haber colaborado con José Ramón González Parada y su equipo en esta investigación, y nos felicitamos de tan clarificadores resultados.

Valencia, mayo de 2014